

נספח 1א'

ט"ו בשבט תשפ"ו
יום שני 02 פברואר 2026

לכבוד
מר עמיחי בן שלוש, ראש העיר
עיריית עכו

שלום רב,

הנדון: דו"חות ביקורת של עיריית עכו לשנים 2022-2023

לקראת ישיבת המליאה הקבועה ליום 10.02.2026, הריני לפנות בדחיפות בעניין שבנדון כדלהלן.

פניית עמותת עורכי דין לקידום מנהל תקין (להלן: "העמותה")

1. ביום 13.12.2025 פנו נציגי העמותה לעירייה, בבקשה לקבלת דו"חות הביקורת של העירייה לשנים 2022-2024.
2. בתגובה להתייחסות העירייה כי דו"חות הביקורת לשנים 2022-2023 טרם אושרו במליאה ומשכך לא ניתן להעבירם עד לאישור במליאה, השיבה העמותה כי השתהות העירייה מהמועדים הקבועים בפקודת העיריות אינה חוסמת את פרסום הדו"חות לציבור וזאת בהתאם לסעיף 170ג(ו) לפקודת העיריות ולפרשנות שניתנה לסעיף בפסיקה (ע"מ 6013/04 משרד התחבורה נ' חברת החדשות; עת"מ 15254-02-15 עורכי דין לקידום מנהל תקין נ' מועצה מקומית עילבון ואח').
3. ביום 21.1.2026 השיבה הח"מ לעמותה כי בהיעדר מבקר עירייה מכהן, נבחנת האפשרות המשפטית להבאת דו"חות הביקורת בפני מועצת העיר ומשכך נדרש לעירייה פרק זמן להשלים בחינת דרכי הפעולה האפשריות, כאשר בסיום הבדיקה תינתן התייחסות משלימה ומעודכנת לגופו של עניין.
4. בכל הנוגע לדו"ח הביקורת לשנת 2024, בתגובת הממונה על חוק חופש המידע בעירייה, הגב' שירלי שינהולץ סעדון, ניתנה התייחסות לפיה דו"ח מבקר העירייה לשנת 2024 טרם הושלם, וזאת בעקבות שינויים בכוח האדם בלשכת מבקר העירייה, ומשכך הדו"ח לשנת 2024 יוגש יחד עם הדו"ח לשנת 2025.
- במכתב הח"מ מיום 21.1.2026 הוסיפה הח"מ כי דו"ח הביקורת לשנת 2024 אשר הוכן על ידי המבקר הקודם, טרם נדון בוועדת הביקורת. משלא התקבלה כל התנגדות מצד העמותה לטענות העירייה ביחס לדו"ח הביקורת לשנת 2024 (מהעולה ממכתבם ביום 13.12.25 ותזכורת שנשלחה ביום 6.1.26) ומשהדו"ח כאמור טרם הובא לדיון ואישור ועדת הביקורת, לא בשלה העת להביא דו"ח ביקורת זה לדיון במליאת המועצה.
5. לאור הדחיפות בהעברת המסמכים, על מנת לייתר הגשת עתירה כנגד העירייה, הריני לחוות דעתי בכל הנוגע לאישור דו"חות הביקורת לשנים 2022-2023 (להלן: "דו"חות הביקורת"), במליאת מועצת העיר.



מבקר העירייה

6. דו"חות הביקורת הוכנו על ידי מבקר העירייה הקודם, מר יוסי כהן, הועברו לחברי ועדת הביקורת ונדונו בוועדה ביום 13.12.2023 (דו"ח ביקורת לשנת 2022) וביום 10.11.2024 (דו"ח הביקורת לשנת 2023).
7. ביום 13.11.2024 שלח מר יוסי כהן את הדו"חות ללשכת ראש העיר בבקשה כי הנושא יעלה במליאה. במייל נוסף ששלח ראש העיר נשלחו הערות רבות לדו"ח הביקורת במייל מיום 2.3.2025.
8. ביום 1.4.2025 עזב מר יוסי כהן את תפקידו כמבקר העירייה, ובמקומו נכנס לתפקיד מבקר העירייה עו"ד אסף שלם.
9. מינויו של עו"ד אסף שלם כמבקר העירייה, נכון ליום זה, לא אושר על ידי משרד הפנים, בטענה לאי עמידה בתנאי הסף לתפקיד.
10. נכון למועד זה אין מבקר עירייה ומינויו של עו"ד אסף שלם כמבקר העירייה תלוי ועומד בבית משפט ועתידה להתקבל החלטה בחודש מרץ 2026.

הוראות הדין

פרסום דו"ח ביקורת

11. סעיף 170ג לפקודת העיריות [נוסח חדש], מהווה המקור החוקי לדיון ואישור דו"חות הביקורת של העירייה, וקובע כדלהלן:

"דו"ח המבקר

170ג. (א) המבקר יגיש לראש העירייה דוח על ממצאי הביקורת שערך; הדוח יוגש אחת לשנה, לא יאוחר מ-1 באפריל של השנה שלאחר השנה שלגביה הוגש הדוח; דוח יסכם המבקר את פעולותיו, יפרט את הליקויים שמצא וימליץ על תיקון הליקויים ומניעת הישנותם בעתיד; בעת הגשת הדוח לפי סעיף קטן זה, ימציא המבקר העתק ממנו לוועדה לעניני ביקורת; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לפגוע בהוראות סעיפים 21א ו-21ב לחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 [נוסח משולב].

(ב) בנוסף לאמור בסעיף קטן (א) רשאי המבקר להגיש לראש העירייה ולוועדה לעניני ביקורת דו"ח על ממצאי ביקורת שערך בכל עת שייראה לו או כאשר ראש העירייה או הוועדה לעניני ביקורת דרשו ממנו לעשות כן.

(ג) תוך שלושה חדשים מיום קבלת דו"ח המבקר יגיש ראש העירייה לוועדה לעניני ביקורת את הערותיו על הדו"ח וימציא לכל חברי המועצה העתק מהדו"ח בצירוף הערותיו.

(ד) הוועדה לעניני ביקורת תדון בדו"ח המבקר ובהערות ראש העירייה עליו ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה והצעותיה תוך חדשים מיום שנמסרו לה הערות

עיריית עכו בלדיה עכו



ראש העיריה כאמור בסעיף קטן (ג); לא הגיש ראש העיריה את הערותיו על הדוח עד תום התקופה האמורה, תדון הועדה בדוח המבקר ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה והצעותיה עד תום חמישה חודשים ממועד המצאתו על ידי מבקר העיריה לוועדה; בטרם תשלים הועדה את סיכומיה והצעותיה רשאית היא, אם ראתה צורך בכך, לזמן לדיוניה נושאי משרה של העיריה או של גוף עירוני מבוקר כדי לאפשר להם להגיב על הדו"ח.

(ה) (1) תוך חדשים מן היום שהגישה הועדה את סיכומיה והצעותיה תקיים המועצה דיון מיוחד בהם ובדוח המבקר ותחליט בדבר אישור הסיכומים או ההצעות כאמור;

(2) לא הגישה הועדה את סיכומיה והצעותיה לחברי המועצה עד תום התקופה כאמור בסעיף קטן (ד), או לא המציא ראש העיריה לכל חברי המועצה העתק מהדוח בצירוף הערותיו, ימציא המבקר עותק הדוח לכל חברי המועצה והמועצה תדון בדוח ובהמלצותיו לא יאוחר משבעה חודשים ממועד הגשתו לראש העיריה.

(ו) לא יפרסם אדם דו"ח מן האמורים בסעיף זה או חלק ממנו או תכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ולא יפרסם ממצא בקורת של מבקר העיריה, ואולם מבקר העיריה או ראש העיריה רשאי, באישור הועדה, להתיר פרסום כאמור.

(ז) היה למבקר העיריה יסוד להניח שראש העיריה או היועץ המשפטי של העיריה, הוא צד לעשיית עבירה לפי הוראות פרק ה' סימן ב' לחוק העונשין, תשל"ז-1977, יעביר המבקר את הענין במישרין לידיעת מבקר המדינה."

12. בהתאם לפסק דין עת"מ (נצרת) 15254-02-15 עורכי דין לקידום מנהל תקין נ' הממונה על חוק חופש המידע במועצה המקומית עילבון, ישנה חובה לפרסם את דו"ח הביקורת בתום המועד הקבוע בסעיף 170ג(ו) לפקודת העיריות -

"העותרת ביקשה גם את דו"ח המבקר לשנת 2013. המשיבה טענה בתשובתה כי דו"ח זה מתפרסם באופן אוטומטי לאחר שעבר את התהליך החוקי. דו"ח 2013 טרם הושלם ההליך המשפטי לשם פרסומו. לדבריה, אין מניעה למסרו והוא יועבר בימים הקרובים לעותרת. נראה כי אי העברת דו"ח נבעה מטעות בלבד, וככל הנראה לאחר שנוצרה, כדברי ב"כ המשיבה, תחושה חזקה, שכל מה שהעותרת מבקשת זה לקנטר את המועצה. עם זאת, מסתבר, כי עד היום לא נמסר דו"ח זה. סבורני, כי פקודת העיריות אינה מאפשרת עוד לעותרת לעכב את מסירת הדו"ח גם אם לא עבר את כל ההליכים על פי סעיף 170ג לפקודת העיריות [נוסח חדש] החלה גם על המועצה. שכן, חלפו כבר כל המועדים הקבועים בסעיף זה ביחס לפעילויות שעל חברי המועצה וראש המועצה לנקוט ביחס לדו"ח. בכגון זה, חלה הוראת סעיף 170 ג' [ה] [2] וכן הוראת סעיף 170 ג' [ו], הקובעים פרק זמן מירבי של 7 חודשים מהמועד להמצאת הדו"ח ועד למועד בו ניתן יהיה להפיצו. אמנם פסקה [ו] קובעת הסדר שלילי, אך מקבל אני את טענתה של העותרת,



הנשענת על דברים שנאמרו בפסק דין בע"מ 6013/04 מדינת ישראל נ' חברת החדשות הישראלית בע"מ [2.1.06] בו נאמרו דברים דומים לגבי הוראות חוק הביקורת הפנימית וההסדר השלישי שבקביעת מועד לחשיפת הדו"ח. לפי דברים אלה, חיסוי דו"חות הביקורת הינו החריג והכלל הינו כי הביקורת תיחשף לציבור. (ראה סעיף 31 לפסק הדין).

13. ראה גם פסק דין של בית המשפט העליון בע"מ 6013/04 מדינת ישראל, משרד התחבורה נ' חברת החדשות הישראלית בע"מ, שם נקבע כדלהלן:

"לעניין דוחות מבקרי העירייה קובע סעיף 170(ג) לפקודת העיריות [נוסח חדש] כי "לא יפרסם אדם דו"ח מן האמורים בסעיף זה או חלק ממנו או תכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ולא יפרסם ממצא בקורת של מבקר העירייה, ואולם מבקר העירייה או ראש העירייה רשאי, באישור הועדה, להתיר פרסום כאמור". מכלל לאו אתם שומעים את ההן, כלומר כי בחלוף המועד להגשת הדוח ניתן לפרסם דוח של מבקר עירייה אף בלא אישור כאמור בסעיף (הוראה דומה מצויה בסעיף 145(ו) לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950).

...

מסקנתי היא אפוא כי אין לקבל את גישתה הגורפת של המערערת שלפיה בכל הנוגע לדוחות של ביקורת פנים החיסיון הוא הכלל, וגילוי המידע הוא, לכל היותר, חריג השמור למקרים יוצאי דופן. עם זאת גם גישתו של בית המשפט המחוזי עלולה להתפרש כמרחיבה יתר על המידה את חופש המידע. אין לקבוע חובת גילוי כללית בלתי מבוקרת, אך גם אין לקבוע, בשום פנים, חיסיון גורף. על המערערת לשקול תמיד גילוי מלא או חלקי של המידע, ועליה הנטל להראות כי מניעת העיון, בכל מקרה ומקרה, מוצדקת היא. ככל שאינטרס הציבור במידע בולט יותר, כך נדרשת המערערת להעמיד נימוק משכנע יותר לחיסיון. מקום שבו הדבר אפשרי, על הרשות לסמן ב"עיפרון כחול" את החלקים שלא ניתן לגלותם ולפרסם את היתר. אמצעים חשובים בהקשר זה שיש לשקלם הם פרסום תמצית ממצה והשמטת שמות.

14. בכל הנוגע לחובה להעביר את הדו"ח לחברי המועצה בחלוף המועד, ראה הדברים שנפסקו בפס"ד עע (ארצי) 2146-04-12 איגוד מבקרי הרשויות המקומיות בישראל נ' אליהו הרציג:



54. לא למותר לציין כי הניסיון להיתלות בהוראת סעיף 170(ג)(ה) לפקודת העיריות לפיו אם "לא המציא ראש העירייה לכל חברי המועצה העתק מהדו"ח בצירוף הערותיו, ימציא המבקר עותק הדו"ח לכל חברי המועצה והמועצה תדון בדו"ח ובהמלצותיו, לא יאוחר משבעה חודשים ממועד הגשתו לראש העירייה", אינו מקהה את מחדל העירייה באי קיום דיון בדו"חות המבקר. סעיף 170(ג)(ה) אינו מטיל על המבקר לפעול לקיום דיון, אם ראש העיר לא מבצע זאת, אלא כל שנקבע הוא, שעל המבקר להמציא העתק מהדו"ח לחברי מועצת העירייה, דבר אשר לא הוכח כי לא נעשה על ידי המבקר במקרה דנא. טענת ראש העיר כי לא רצה להתנגש עם המבקר, ולכן נמנע מלהעלות את דו"חות הביקורת לדיון במועצה (עמ' 267 שו' 18-23 לפרוטוקול), לא סבירה, ומכל מקום לא מהווה נימוק משכנע להימנעות מקיום הוראות החוק ביחס להעלאת דו"חות המבקר לדיון במועצה.

15. מהאמור עולה כי לאחר הגשת סיכומי ועדת הביקורת, על המועצה לקיים דיון מיוחד בדו"ח הביקורת ובסיכומי הוועדה תוך חודשיים, ולהחליט על אישורם. אם וועדת הביקורת או ראש העיר לא עמדו בלוחות הזמנים, על המועצה לדון בדו"ח ובהמלצות המבקר לא יאוחר משבעה חודשים ממועד הגשת הדו"ח לראש העיר.

דיון על ידי מבקר אחר ו/או כאשר אין מבקר לעירייה

16. דו"חות הביקורת הוכנו על ידי המבקר הקודם.
17. נכון למועד זה ישנו כאמור הליך תלוי ועומד בנוגע למינויו של עו"ד אסף שלם כמבקר העירייה.
18. לאחר בדיקה משפטית לא מצאתי איסור לדיון בדו"ח ביקורת שהכין מבקר אשר סיים תפקידו.
19. החלפת מבקר באמצע דו"ח ביקורת היא כמובן החרגה, אך בנסיבות בהן המבקר הקודם פרש ונכון למועד זה אין מבקר מכהן אחר, נראה כי חשיפת העירייה גבוהה יותר אם תחליט שלא לאשר את הדו"ח מאשר לדון ללא מבקר מכהן ו/או על ידי מבקר אחר.

עמדת משרד הפנים

20. ביום 26.1.2026 פנתה הח"מ למשרד הפנים לקבלת עמדתם לסוגיה המתוארת במכתבי זה, תוך פריסת העובדות כמפורט לעיל.
21. להלן תובא תשובת משרד הפנים, במייל מטעם מר נתן בביוף, סגן בכיר ליועץ המשפטי בלשכה המשפטית, במייל מיום 26.1.2026:

"שלום וברכה,

הסוגייה הנה מורכבת ומעוררת שאלות משפטיות ועובדתיות כגון תחולת סעיף 170(ג) על המקרה (האם לא חלף המועד שנקבע להגשת הדוח למועצה), אפשרות אישור הצגת הדוחות לפי הסיפא לסעיף, היחס בין הוראות הסעיף לחוק חופש המידע והחריגים שבו וכו'.

מכל מקום, לפי בדיקתי לא נדרשנו בעבר למקרה מעין זה, ולנוכח זאת והאמור לעיל, לצערי לא נוכל לסייע כאן."

עיריית עכו בלדיה עכא



סיכומם של דברים והמלצות

22. לאור המפורט לעיל, על מנת לקיים את חובת העירייה בהתאם לפקודת העיריות ולפסיקה, ועל מנת שלא להיות חשופים לעתירה שעלולה להגיש העמותה, על מליאת מועצת העיר לדון בדו"חות הביקורת לשנים 2022-2023.
23. הח"מ ממליצה להביא את דו"חות הביקורת לשנים 2022-2023 לאישור המליאה הקרובה, תוך פריסת הנסיבות להבאת דו"חות הביקורת לאישור רק כעת.
24. לרשותך לכל הבהרה בנושא.

בכבוד רב ובברכה,



סיון קמחי, עו"ד
יועמ"ש עיריית עכו



נספח 1ב'

ה' 17
טבת
תשפ"ד
דצמבר 2023

עיריית עכו - חברי מועצת העיר

הנדון: פרוטוקול הוועדה לענייני ביקורת דיון בדוח ביקורת מבקר העירייה לשנת 2022

1. בתאריך 13.12.23 התכנסה הוועדה לענייני ביקורת לדון בדוח מבקר העירייה לשנת 2022.
2. הוועדה התכנסה בראשות יו"ר ועדת הביקורת מר חוסיין אסדי, הגב' אינה סטרוז'נקו חברת ועדת הביקורת ומבקר העירייה.
3. בפתח ההתכנסות צוינו נושאי הביקורת שבוצעו ע"י מבקר העירייה לשנת 2022 ובהם:
 - א. מיצוי הכנסות העירייה ממשרד הרווחה והבטחון החברתי.
 - ב. הפרשות לקרן פנסיה והשתלמות.
 - ג. הצבת מכשירי החיאה (דפיברילטורים) במקומות ציבוריים.
 - ד. דוח בדיקה – משך הטיפול במכרז 9/2022 שעסק בהסכם מסגרת לרכישת מחשבים וציוד היקפי.
 - ה. דוח שנתי על פניות ותלונות הציבור לשנת 2022.
4. להלן עיקרי הנושאים שעלו במסגרת ועדת הביקורת:
 - א. מיצוי הכנסות העירייה ממשרד הרווחה והבטחון החברתי:
 1. בפתח הדיון צוין כי שיעור מיצוי ההכנסות ממשרד הרווחה והבטחון החברתי הינו מיצוי גבוה ביותר, דבר המאפשר לעירייה ולמנהל הרווחה לקיים את מגוון השירותים והפעולות עבור האוכלוסיות השונות.
 2. נוסף על כך נדונו ממצאים שיש לתת את הדעת עבורם כגון נהלי עבודה, תוכניות עבודה וגביית השתתפות עצמית מצד ג'.

המלצה:

ועדת הביקורת ממליצה לתקן את הנושאים שעלו בדוח הביקורת.

ב. הפרשות לקרנות הפנסיה וההשתלמות:

- הביקורת בדקה את נאותות הפרשות העירייה לקופות השונות והפיקוח אחריהן.
1. במספר נושאים בהם נמצאו פערים שפגעו ישירות בהפרשות העובדים, הנושא תוקן באופן מיידי.
2. יתר הנושאים הנוגעים לכתיבת נהלים וביצוע בקורות טרם טופלו.



המלצה:

ועדת הביקורת ממליצה לתקן את הנושאים שטרם טופלו כפי שעלו בדו"ח הביקורת.

ג. הצבת מכשירי החיאה (דפיברילטורים) במקומות ציבוריים:

הביקורת בדקה האם העירייה הציבה מכשירי החיאה במקומות ציבוריים המכילים מעל 500 איש כפי שהחוק מחייב.

1. הממצא המרכזי הינו שבכל מוסדות הציבור ומוסדות החינוך הפזורים בעיר והמחייבים בהחזקת מכשירי החיאה, נמצאו מכשירי החיאה תקינים ועל כך ישר כוח.

2. ע"פ הדוח נמצאו פערים של שילוט, מינוי אחראי וביצוע הכשרות של עובדים וצוותי הוראה להפעלת מכשירי החיאה.

המלצה:

ועדת הביקורת ממליצה להשלים ולתקן את הערות הביקורת כפי שעלו בדוח הביקורת.

ד. טיפול במכרז 9/2022:

הביקורת בדקה את הסיבות להתארכות הטיפול במכרז ולאתר "צווארי בקבוק" בכדי להציע דרכים לקיצור משך הטיפול במכרזים.

1. עפ"י הביקורת נמצא כי משך הטיפול במכרז לרכש מחשבים וציוד היקפי נמשך למעלה מ-5 חודשים תמימים שהינו משך זמן ארוך מאוד לכל הדעות.
2. דו"ח הביקורת הצביע על מסי צווארי בקבוק אשר תרמו להתארכות התהליך.
3. הביקורת מתרשמת שרוב הנושאים שעלו בדו"ח הביקורת טופלו, למעט הטמעת מערכת מקוונת לניהול מכרזים.

המלצה:

ועדת הביקורת ממליצה להטמיע מערכת מקוונת לניהול מכרזים דבר שיסייע לעירייה בניהול נכון יותר של המכרזים בלוחות זמנים סבירים.

5. סיכום:

- א. ועדת הביקורת עיינה בדוחות מבקר העירייה לשנת 2022 וקיימה ישיבה בעניינם.
- ב. לאחר קיום הישיבה בנושאים שהוצגו בדוחות הביקורת, ועדת הביקורת מביאה בזאת את פרוטוקול הועדה והמלצותיה בפני מועצת העיר.
- ג. עם אישור הפרוטוקול במועצת העיר, ממליצה ועדה על המשך הליך תיקון הליקויים כנדרש.

רשם: יוסי כהן- מבקר העירייה

בברכה
ר"ח חוסיין אסדי
יו"ר ועדת הביקורת

נספח 1 ג'

י' חשון תשפ"ה
11 נובמבר 2024

עיריית עכו - חברי מועצת העיר

הנדון: פרוטוקול הוועדה לענייני ביקורת דיון בדוח ביקורת מבקר העירייה לשנת 2023

ובדוחות מבקר המדינה

1. בתאריך 10.11.24 התכנסה הוועדה לענייני ביקורת לדון בדוח מבקר העירייה לשנת 2023.
2. הוועדה התכנסה בראשות יו"ר ועדת הביקורת הגב' ענבל גל, הגב' אינה סטרוז'נקו חברת ועדת הביקורת, הגב' קטי קגן-בלומברג חברת ועדת הביקורת ומבקר העירייה. בנוסף, השתתפו בוועדה בעלי התפקידים הבאים: עו"ד סיוון קמחי - מ"מ יועמ"ש העירייה, מהנדסת העיר - אדרי' רות רוטנשטריך, מר עמוס טרבלסי - מנהל פרויקטים הנדסיים, אלכס צירלין - מנהל אגף הפיקוח על הבניה ועו"ד אסף שלם - עובד ביקורת.
3. בפתח ההתכנסות צוינו נושאי הביקורת שבוצעו ע"י מבקר העירייה לשנת 2023 ובהם:
 - א. דו"ח בנושא הקצאת מקומות חניה אישית לנכים בשטח הציבורי.
 - ב. דו"ח בנושא פיקוח על הבניה.
 - ג. דו"ח בנושא טיפול בפניות ותלונות הציבור.
4. נוסף על כך, דנה ועדת הביקורת בדוחות מבקר המדינה.

הובהר כי מדובר בביקורות רוחביות שנערכו במספר רשויות במקביל, בנושאים הבאים:

 - א. מערכות המידע והגנת הסייבר בבחירות לרשויות המקומיות.
 - ב. פעילות מרכז קשר הורים וילדים בחגים ומועדים.
5. להלן עיקרי הנושאים שעלו במסגרת ועדת הביקורת:

א. ביקורת בנושא הקצאת מקומות חניה אישית לנכים בשטח ציבורי

1. מצוקת החניה - בפתח הדיון צוין כי קיימת מצוקת חניות במרחב הציבורי. במהלך השנים 2017-2021 נוספו בעיר עכו 2769 כלי רכב ממונעים המצריכים מקומות חנייה, זאת לצד גידול של כ- 300% בהיקף אישורי חניות הנכים האישיות בשטח הציבורי. אישור של חניות נכים אישיות שלא לפי הקריטריונים רק מגבירה את המצוקה הקיימת.



2. **ניהול מאגר מידע** - נמצא כי מאגר מידע בנושא חניות נכים מנוהל בקובץ אקסל שהוא לא מעודכן כלל, דבר המקשה על היכולת לבצע בקרה ומעקב, עפ"י נתוני מאגר המידע הקיים לא ניתן לדעת למי אושרה חניית נכה אישית לאורך השנים. לדוגמא:
 - א. נמצאו תושבים שכבר לא זכאים למקום חנייה אישית ועדיין מחזיקים בחנייה בפועל.
 - ב. אותרו נכים שנפטרו וחניית הנכה האישית שאושרה להם טרם בוטלה בשטח.
 - ג. אותרו נכים ששינו כתובת מגורים וחלק מהחניות בכתובת הישנה טרם בוטלו.
 - ד. אותרו ברחבי העיר מספר חניות נכים שלא נמצאות ברישומי העירייה ככאלו שאושרו, כך שקיים חשד שחניות אלה סומנו באופן עצמאי ע"י התושבים עצמם.
 - ה. אותרו עשרות חניות אישיות של נכים שמספרי הרכב המופעים על התמרור לא מוכרים לעירייה, מצב זה מצביע על כך שנכים המחליפים רכב לא פונים כלל לעירייה לקבל אישור עבור הרכב החדש.
3. **נוהל עירוני** - יש לעדכן את הנוהל העירוני להקצאת חניית נכה אישית בשטח ציבורי בהתאם להמלצת הביקורת.
4. **אישור חניה שלא לפי הקריטריונים** - נמצא כי לא מעט חניות אישיות לנכים מאושרות מבלי שהמבקש עומד בקריטריונים הקבועים בחוק ובנוהל העירוני.
5. **אי חידוש זכאות לחנייה אישית** - נמצא שהעירייה מעולם לא ביקשה או דרשה לבחון את חידוש הזכאות, כך שיש מצב שבו נכים שאושרה להם נכות זמנית, עברו מקום מגורים, נפטרו וכו', כלל לא נבדקו, וחניית הנכים עדיין עומדת בעינה ברחבי העיר.
6. **אופן קביעת מיקום החניות** - נמצא כי מיקום החנייה נקבע עפ"י בקשת הנכה ולא ע"י מהנדס תנועה שאמור למקם את החנייה עפ"י פרמטרים תכנוניים, תנועתיים, מקצועיים ובטיחותיים.
7. **סימון חניות נכים אישיות** - נמצא כי אין אחידות בסימון חניות הנכים האישיות וחלק מהחניות מסומנות שלא עפ"י התקנות.

המלצת ועדת הביקורת:

1. ועדת הביקורת ממליצה "ליישר קו" עם כל נושא חניות הנכים כפי שפורט בדוח הביקורת ולבצע סקר על כלל חניות הנכים בעיר.
2. הביקורת ממליצה לרכוש תוכנה מתאימה לניהול ובקרה של חניות הנכים המאושרות ע"י העירייה.

ב. דוח ביקורת בנושא הפיקוח על הבניה:

בפתח הדיון יו"ר ועדת הביקורת הצהירה בגילוי נאות כי היא נמצאת בהליך לקבלת היתר בניה ומבקשת להודיע על כך מראש לנוכחים שלא ייווצר חשש לניגוד עניינים. עו"ד סיון קמחי- מ"מ יועמ"ש העירייה מציינת כי הנושא נבדק מבחינה משפטית גם על ידי עו"ד חיזוני וכי אין כל מניעה או חשש לניגוד עניינים לדון בדוח המבקר ע"י יו"ר ועדת הביקורת.



הביקורת בדקה את התנהלות אגף הפיקוח על הבניה, כאשר מדו"ח הביקורת עולים הנושאים הבאים:

1. **מפקחי הבניה** - נמצא כי לא קיימת הפרדה מקצועית בין המפקחים העוסקים באכיפה לבין המפקחים העוסקים ברישוי וזאת בניגוד להנחיות היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה.

- א. נמצאו פערים בריענון מקצועי של המפקחים והקפדה על תעודות הסמכה בתוקף.
- ב. אין הקפדה על תוקף התעודות של המפקחים.

2. **תוכנית עבודה, מדיניות אכיפה, נהלים** -

א. נמצא כי קיים מסמך משנת 2016 - "נוהל מימוש מדיניות אכיפה". ועדת תכנון ובניה עכו, מדיניות האכיפה- הלכה למעשה" מהדורה שניה. נמצא כי בחלק מהסעיפים במסמך, הביצוע בפועל אינו תואם את ההנחיות.

ב. נהלי עבודה- נמצא כי לא קיימים נהלי עבודה מאושרים על ידי בעלי התפקידים הרלבנטיים.

3. **תיקי פיקוח** - נמצא כי במערכת הממוחשבת מנוהלים תיקי פיקוח, מבלי שנמצאו פיזית התיקים הידניים, לא באגף הפיקוח ולא בלשכה המשפטית.

4. **פיקוח יזום** -

א. הבדיקה נעשית בעין- רואים אם מתבצעת או בוצעה בניה חדשה ללא התוכניות המאושרות.

ב. במקרים בהם מתגלות חריגות בשטחים- אין דיווח למחלקת הגביה לצורך עדכון הארנונה.

5. **סקר עבירות בניה** - סקר עבירות הבניה בוצע לפני כ 5 שנים לערך, יש לבצע סקר חדש כפי שהחוק קובע אחת ל- 5 שנים.

6. **בקשות להיתר בניה** -

א. נמצא כי לא נשלח מפקח לפני מתן ההיתר.

ב. במקרים של תוספות בניה- הבדיקה היחידה לנושא חריגת בניה בנכס לפני מתן ההיתר נסמכת על השרטוט של עורך הבקשה.

7. **טופס 4**

א. המפקח בודק שינויים בחומרי גמר, מיקום פתחים וכד'. לעניין השטחים- מסתמך על מדידה שנעשה על ידי המודד של מגיש הבקשה. לפיכך, ייתכן מצב שאינו מבחין בתוספות שטחים, אלא במקרים נדירים בהם יש תוספות חריגות במיוחד כמו תוספת חדר. תוספות בחדרים קיימים.

ב. נמצא כי מחלקת הגביה מבצעת מדידות של בניינים חדשים ולא של תוספות בניה קטנות, נתוני חריגות אינן מועברות באופן יזום לאגף הפיקוח.

8. **אישורים לרשם המקרקעין** - נמצא כי לא נשלח מפקח לבדוק את הנכס לפני מתן אישור לטאבו, ולפיכך לא מתבצעת בדיקה באם קיימות חריגות בניה. לדעת הביקורת מצב זה יכול לפגוע בהכנסות העירייה, הן מארנונה והן מהיטלים בשל חריגות בניה בנכס.



9. **נתונים במערכות השונות** - נמצא כי קיימות אי התאמות בנתונים הקיימים במערכות הפיקוח והתביעה העירונית לבין הנתונים המדווחים על ידם לרשויות השונות. הוועדה מעירה על כך שחובה לבחון את הנושא במידי.

התייחסות מהנדסת העיר- אדר' רות רוטנשטריך ומר אלכס צירלין מנהל אגף הפיקוח :

היות והדוח נערך בסוף שנת 2023 נעשו מס' פעולות מאז :

1. מאז הביקורת כל מפקחי הבניה הוכשרו וכולם נושאים תעודות בתוקף.
2. ע"פ המלצה מקצועית של ועדת התכנון- יבוטל הצורך בהפרדה מקצועית בין המפקחים.
3. מאז הביקורת אושרה תוכנית אכיפה עירונית חדשה מאפריל 2024 ותוכנית העבודה מתנהלת בהתאם לכך.
4. סקר הארנונה שונה מסקר עבירות הבניה ולכן לא ניתן להשתמש בו.
5. חלק מהנושאים שעלו בביקורת מעידים על עומסי עבודה אצל המפקחים ונכון לשקול התאמות התקינה בהתאם.

המלצות ועדת הביקורת :

1. יש להציג את הצורך בהתאמת התקינה בכ"א תוך ניתוח העומסים והפוטנציאל בפגיעה בהכנסות העירייה.
2. יש לחזק את הקשר בין המחלקות השונות : הנדסה, לשכה משפטית והגביה.
3. ועדת הביקורת ממליצה לתקן את הנושאים שטרם טופלו כפי שעלו בדו"ח הביקורת.

ג. **טיפול בפניות ותלונות הציבור :**

- הביקורת בדקה את היקף הפניות למוקד העירוני, עולה שיש בסה"כ 57,156 פניות מוקד כאשר 34,886 פניות בוצעו על ידי תושבים.
- בין השנים 2020-2023 יש עליה של 24% בהיקף הפניות.
1. דוח מבקר העירייה בנושא זה מנתח את מאפייני פניות התושבים למוקד העירוני.
 2. הדוח מצביע על הנושאים המרכזיים בהם פנו התושבים למוקד העירוני שהיו בעיקר בנושאים באחריות מינהל התפעול, הבטחון ומי עכו.
 3. בנושא תלונות הציבור- התקבלו במהלך שנת 2023 30 תלונות ציבור בלבד שעל פיהן לא ניתן לנתח מגמות או נקודות תורפה בארגון.

המלצת ועדת הביקורת :

ועדת הביקורת סבורה שנכון לנתח את הפניות ולייעל את השירות בנושאים שעלו בדוח.



ד. דיון בדוחות מבקר המדינה על השלטון המקומי:

כאמור, משרד מבקר המדינה ביצע מספר ביקורות נושאות במקביל במספר רשויות ובכללם גם בעיריית עכו.

1. ביקורת בנושא מערכות המידע והגנת הסייבר בבחירות לרשויות המקומיות-

מעיון בדוח הביקורת עולה כי ההערות שעלו בדוח הינן הערות מערכתיות שהופנו לטיפול משרד הפנים, לא הייתה כל הערה מהותית לעירייה בדוח הביקורת בנושא זה.

נמצא כי עיריית עכו העבירה את התייחסותה למשרד מבקר המדינה כנדרש.

2. ביקורת בנושא מרכז קשר הורים- ילדים-

מעיון בדוח הביקורת נמצא ליקויי באשר להפעלת מרכז הקשר במהלך חול מועד פסח ובחופשה מרוכזת של העירייה.

בהתאם להערה זו, התכנסה הוועדה לתיקון ליקויים בראשות מנכ"ל העירייה וראש מינהל הרווחה וניתנה הנחייה להרחיב את שעות פעילות מרכז הקשר למשפחה גם במועדים הללו.

הליקוי תוקן, ועיריית עכו העבירה את התייחסותה למשרד מבקר המדינה כנדרש.

6. סיכום:

א. ועדת הביקורת עיינה בדוחות מבקר העירייה לשנת 2023 ודוחות מבקר המדינה וקיימה ישיבה בעניינם.

ב. לאחר קיום הישיבה בנושאים שהוצגו בדוחות הביקורת, ועדת הביקורת מביאה בזאת את פרוטוקול הוועדה והמלצותיה בפני מועצת העיר.

ג. עם אישור הפרוטוקול במועצת העיר, ממליצה ועדה על המשך הליך תיקון הליקויים כנדרש.

רשם: יוסי כהן- מבקר העירייה

בברכה
 ענבל גל
 יו"ר ועדת הביקורת

